

## 정책제안서

### □ 제안정책

<b>제안정책</b>	도내 청소년 HPV 백신 무료 접종 및 지원
<b>대상 (수혜자)</b>	- 도내 거주 청소년(학생, 학교 밖 청소년 등 포함)
<b>소요예산</b>	<p>- 강원도와 각지역별 청소년을 모두 계산함.</p> <p>시범 도입) 원주시: 남: 220억 원 여: 200억 원</p> <p>춘천시: 남: 48억 여: 42억</p> <p>강릉시: 남: 31억 여: 26억</p> <p>사업 확대 시) 강원도) 강원도 남성 가다실 접종 대상자가 모두 접종할 시 예상 지원금액: 대략 300억 원 강원도 여성 가다실 접종 대상자가 모두 접종할 시 예상 지원금액: 대략 260억 원</p>
<b>제안배경 (현황 및 문제점 분석)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사람유두종바이러스(Human papillomavirus, HPV) 감염증</li> <li>• 사람유두종바이러스(HPV)는 생식기 감염을 일으키는 병원체.</li> <li>• 고위험군 HPV 감염 암으로는 자궁경부암, 질암, 외음부암, 음경암, 항문암, 구강암, 구인두암 등.</li> <li>• 저위험군 HPV 감염 질환으로는 생식기 사마귀, 재발성 호흡기 유두종 등.</li> <li>• 사람유두종바이러스(HPV) 전파의 경우 주로 감염된 사람과의 성접촉을 통해 전파됨.</li> <li>• HPV의 유일한 예방 방법은 예방접종임.</li> <li>• 대한민국에서 사용되는 사람유두종바이러스 감염증 백신은 가다실(4가), 서바릭스(2가), 가다실(9가)이며, 국가예방접종으로 지원되는 백신은 가다실(4가), 서바릭스(2가)임.</li> </ul>

○ 자궁경부암 정의<sup>1)</sup>

- 자궁경부암: C53(자궁경부의 악성 신생물), D06(자궁경부의 제자리암종)
- 자궁은 체부와 경부로 구성되는데, 질에 연결된 자궁경부에 발생하는 악성종양을 자궁경부암이라고 함.<sup>2)</sup>

○ HPV 및 자궁경부암의 세계적 현황

HPV는 전 세계 여성암 발생률의 2위를 차지하는 자궁경부암의 직접적인 원인 병원체로 알려져 있으며, 또한 지속적인 모니터링과 예방, 홍보가 필요한 전염병으로 분류되는 우리나라 제3군 법정전염병인 성병 중 침규콘딜롬의 원인 병원체임. 전 세계적으로는 매년 40만 명 이상의 신규 자궁암 환자가 발생하고 약 20만 명이 사망하고 있어 보건학적 측면에서 가장 중요한 질환의 하나로 간주 되고 있음.<sup>3)</sup>

○ 자궁경부암 현황

- 2021년 국가암등록통계에 따르면 2019년 한해 여자 전체 암 발생은 120,538건 중 자궁경부암은 3,273건 발생함.
- 이는 여자 전체 암의 2.7%로 암발생 순위 10위이며, 인구 10만 명당 조발생률은 12.7건임.

○ 우리나라 HPV 국가필수예방접종 사업

- 사업시행일: 2016.6.20.
- 만 12세, 2회 접종(6개월 간격), 여성 청소년

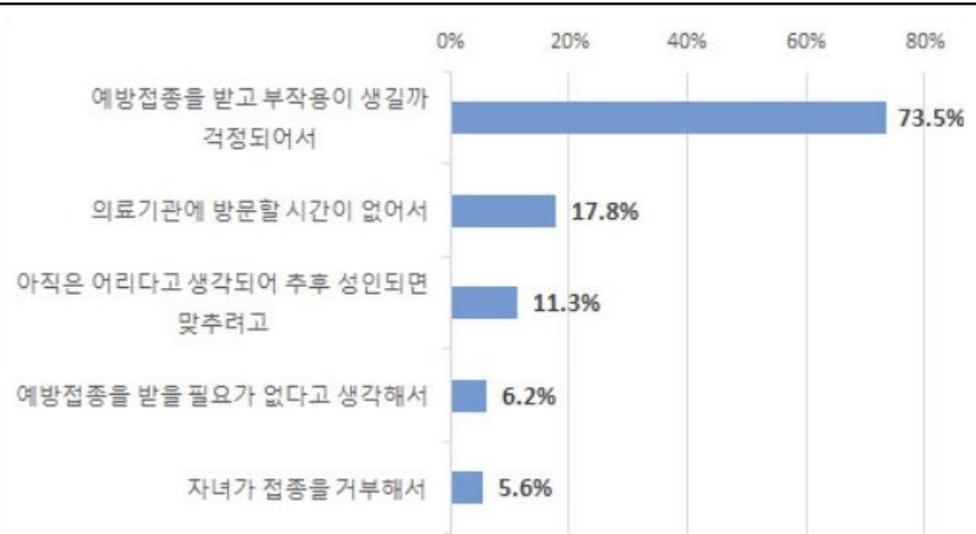
○ HPV 백신 인식<sup>4)</sup>

- 질병관리본부는 2017년 8월 17일 “HPV 백신 미접종은 백신에 대한 부정적 정보 노출과 신뢰 정도에 따른 부작용 우려, 자궁경부암 인식 정도, 지역 특성 등에 영향을 받은 것으로 나타났다”고 밝혔음.
- 특히 뉴스·인터넷 등에서 HPV 백신에 대한 정보를 접한 경험이 있는 보호자 중 부작용 우려 때문에 접종하지 않았다고 응답한 비율은 78.1%로, 관련 정보가 없던 보호자 61.4%보다 높은 것으로 집계됨.

• 미접종 요인인 자궁경부암 인식도 조사 결과, 실제로는 우리나라에서 매년 3,500여 명이 발병하고 900여 명이 사망하고 있으며, 백신으로 예방이 가능함에도 불구하고, 이를 심각한 질병이라고 생각하는 보호자는 60.5%로 위험도 인식이 높지 않았고, 백신의 유용성을 인정하는 보호자도 45.7%에 불과함.

○ 청소년 성관계 시작 연령<sup>5)</sup>

- 질병관리청의 청소년건강형태조사 성관계 시작 연령(2021)에 따르면 응답자 2,702명 중 평균 연령이 14.1세로 추정됨



성별(1)	2021		
	분석대상자수 (명)	평균연령 (세)	표준오차
전체	2,702	14.1	0.1
남학생	1,692	13.9	0.1
여학생	1,010	14.3	0.1

○ 청소년 성관계 경험률<sup>6)</sup>

- 질병관리청의 청소년건강행태조사 성관계 경험률(2022)에 따르면 전체 응답자 51,850명 중 고3(7,392) 12.0%, 고2(7,982) 9.7%, 고1(8,461) 7.0%, 중3(9,429) 4.2%, 중2(9,346) 2.8%, 중1(9,240) 1.8% 순으로 응답함.
- 학교급별로는 중학교(28,015) 3.0%, 고등학교(23,835) 9.6%.

응답자특성별(1)	응답자특성별(2)	2022								
		전체			남학생			여학생		
		분석대상자수 (명)	경험률 (%)	표준오차	분석대상자수 (명)	경험률 (%)	표준오차	분석대상자수 (명)	경험률 (%)	표준오차
전체	소개	51,850	6.2	0.2	26,397	7.6	0.2	25,453	4.7	0.2
학년별	중1	9,240	1.8	0.2	4,747	2.3	0.2	4,493	1.3	0.2
	중2	9,346	2.8	0.2	4,736	3.5	0.4	4,610	2.1	0.2
	중3	9,429	4.2	0.3	4,700	4.9	0.4	4,729	3.6	0.3
	고1	8,461	7.0	0.3	4,236	8.7	0.5	4,225	5.3	0.4
	고2	7,982	9.7	0.4	4,164	12.2	0.6	3,818	7.1	0.5
	고3	7,392	12.0	0.5	3,814	14.8	0.7	3,578	9.0	0.6
학교급별	중학교	28,015	3.0	0.1	14,183	3.6	0.2	13,832	2.4	0.1
	고등학교	23,835	9.6	0.3	12,214	11.9	0.4	11,621	7.1	0.3

○ 암

- 국가암정보센터 암종별 발생 현황의 성별 주요 암발생(2020<sup>7)</sup>)

\* 연령표준화발생률: 우리나라 2020년 주민등록연앙인구를 표준인구로 사용

- 국가암정보센터 성별 10대암 조발생률(2020)<sup>8)</sup>
- 성별 10대 암 조발생률(2020)에 따르면 여자 10위가 자궁경부로 11.6%를 차지함.

순 위	남자					여자				
	암종(19순위)	발생자수	분율	조 발생률	표준화 발생률*	암종(19순위)	발생자수	분율	조 발생률	표준화 발생률*
	모든 악성암	130,618	100.0	510.1	563.8	모든 악성암	117,334	100.0	455.8	435.6
	갑상선암 제외	123,160	94.3	481.0	534.9	갑상선암 제외	95,612	81.5	371.4	350.3
1	폐	19,657	15.0	76.8	88.0	유방	24,806	21.1	96.4	95.8
2	위	17,869	13.7	69.8	76.2	갑상선	21,722	18.5	84.4	85.3
3	전립선(4)	16,815	12.9	65.7	74.8	대장	11,392	9.7	44.3	40.6
4	대장(3)	16,485	12.6	64.4	70.6	폐(5)	9,292	7.9	36.1	33.1
5	간	11,150	8.5	43.5	47.4	위(4)	8,793	7.5	34.2	31.6
6	갑상선	7,458	5.7	29.1	28.9	췌장(7)	4,090	3.5	15.9	14.3
7	췌장(8)	4,324	3.3	16.9	19.0	간(6)	4,002	3.4	15.5	14.1
8	신장(7)	4,135	3.2	16.1	16.9	자궁체부(9)	3,492	3.0	13.6	13.5
9	담낭 및 기타담도(10)	4,012	3.1	15.7	18.3	담낭 및 기타담도(8)	3,440	2.9	13.4	11.6
10	방광(9)	3,826	2.9	14.9	17.4	자궁경부	2,998	2.6	11.6	11.4



○ 강원지역 청소년 악성신생물(암) 현황9)

• 통계청의 2020 강원지역 청소년 통계에 따르면 2018년 강원지역 청소년 사망원인 3위가 악성신생물(암)으로 나타남.

### 【 청소년(10~24세) 사망원인별 사망률 】



출처: 통계청, 인구동향조사 및 사망원인통계

### 【 청소년(10~24세) 사망자 수 및 사망원인 】

(단위: 명, 청소년 인구 10만 명당 명)

	연도	사망자 수			사망원인(사망률) <sup>1)</sup>		
		(명)	남자	여자	1위	2위	3위
강원	2010	117	75	42	안전사고 <sup>2)</sup> (15.1)	고의적 자해(자살) (11.4)	악성신생물(암) (3.4)
	2011	98	71	27	안전사고 (12.0)	고의적 자해(자살) (10.0)	악성신생물(암) (5.5)
	2012	97	66	31	안전사고 (13.1)	고의적 자해(자살) (9.0)	악성신생물(암) (3.5)
	2013	71	46	25	안전사고 (9.8)	고의적 자해(자살) (7.3)	악성신생물(암) (1.4)
	2014	72	54	18	안전사고 (8.8)	고의적 자해(자살) (6.7)	악성신생물(암) (2.5)
	2015	70	42	28	고의적 자해(자살) (7.2)	안전사고 (6.5)	악성신생물(암) (3.2)
	2016	58	37	21	고의적 자해(자살) (7.7)	안전사고 (5.9)	악성신생물(암) (2.6)
	2017	65	46	19	고의적 자해(자살) (7.2)	안전사고 (6.5)	악성신생물(암) (3.4)
	2018	53	37	16	고의적 자해(자살) (7.9)	안전사고 (5.5)	악성신생물(암) (2.0)
전국	2018	1,985	1,232	753	고의적 자해(자살) (9.6)	안전사고 (4.8)	악성신생물(암) (2.9)

출처: 통계청, 인구동향조사 및 사망원인통계

○ 암유병통계<sup>10)</sup>

• 2020년 국가암등록통계에 따르면 여자는 갑상선암, 유방암, 대장암, 위암, 자궁경부암 순임.

#### 목적 (제안취지)

- 성별과 나이 무관하게 모든 청소년의 예방접종 지원을 위함.
- 낮아지는 청소년 성관계 시기에 발맞춰, 건강한 청소년의 성생활을 권장하고 지원하기 위함.
- 간단하면서도 중요한 '국민 암예방 수칙'의 인지도는 약 46%로 상대적으로 낮음. 그 중 '안전한 성생활'의 경우 약 26%로 매우 낮으므로 이를 홍보하여 필요성을 제시하기 위함.

#### 세부내용

○ 도내 청소년 가다실(9가) 지원

기존 정책이었던 9~16세 여성에게 무료접종이었던 가다실9을 성별과 상관없이 9~14세 여아 및 남아에게 무료 접종한다.

기존 정책과 다른 점은 9~14세 미만 아이들이 2번 접종을 하면서 기존 무료대상이었던 9~16세 아이들이 접종 기간을 오류로 인해 3회 접종하여 낭비되는 백신을 통해 남녀 구분 없이 혜택을 누릴 수 있다는 경제적 효율을 가져올 수 있다.

14세~25세 여성, 14~25남성의 같은 경우 1,2차는 자비로 하고 3차접종을 무료로 하여 가다실을 접종하는 사람들 모두 3차까지 접종할 수 있도록 점차적 지원이 필요하다.

접종 연령:

가다실(4가)

- 만 9~14세 연령에서 첫 접종시 6~12개월 간격으로 2회 접종
- 만 15~26세 이상 연령에서 첫 접종시 0, 2, 6개월 간격으로 3회 접종

내용:

1. 남자: 9~14세 무료 접종, 14~26세 일부 지원 정책 시행 후 점차 증가.
2. 여자: 9~14세 무료 접종, 14~25세 일부 지원.

### 붙임 3 국민 암예방 수칙

-  담배를 피우지 말고, 남이 피우는 담배 연기도 피하기
-  채소와 과일을 충분히 먹고, 다채로운 식단으로 균형 잡힌 **식사**하기
-  음식을 짜지 않게 먹고, 탄 음식을 먹지 않기
-  암예방을 위하여 하루 한두잔의 소량 **음주**도 피하기
-  주 5회 이상, 하루 30분 이상, 땀이 날 정도로 걷거나 **운동**하기
-  자신의 체격에 맞는 건강 **체중** 유지하기
-  예방접종 지침에 따라 B형 간염과 자궁경부암 **예방접종** 받기
-  성 매개 감염병에 걸리지 않도록 안전한 **성생활** 하기
-  발암성 물질에 노출되지 않도록 작업장에서 안전 보건 수칙 지키기
-  암 조기 검진 지침에 따라 **검진**을 빠짐없이 받기



○ 국민 암예방 수칙 홍보<sup>1)</sup>)

- 국립암센터의 ‘국민 암예방 수칙’ 항목별 인지도 및 실천도 조사 결과 발표에 따르면 전체 대상자 중 암이 예방 가능하다는 사실을 안지하고 있는 경우는 약 84%, ‘국민 암예방 수칙’이 존재한다는 것을 아는 경우는 약 46% 수준임.
- 또한 각각의 수칙을 실천하면 암이 예방가능하다는 사실을 알고 있느냐는 질문에 대하여, 10개 항목 대부분의 경우 70% 이상이 이를 인지하고 있다고 응답한 반면, ‘안전한 성생활’이 암예방(자궁경부암, 간암, 카포시육종 등)과 관계가 있다는 사실을 알고 있다는 답변은 약 26% 수준에 불과하였음.
- 그로 인해 임민경 국립암센터 암예방 과장은 “이번 조사 결과는 ‘국민 암예방 수칙’에 대한 높은 인지도와 상대적으로 낮은 실천도를 제시해 주었으며 또한, 암예방을 위한 10개 수칙에 대한 균형 있는 실천이 이루어지지 않고 있음을 시사해 줌으로써, 현실에 기반을 둔 교육 및 홍보 전략 수립의 필요성을 제시하게 되었다”고 언급함.

#### 기대효과

- 청소년의 성경험 과정에서 혹시 모를 병원 요소를 줄일 수 있음.
- 2차 발병 위험 예방에 도움이 됨.

## 참고문헌

- 질병관리본부, 보도자료 사람유두종바이러스 백신 미접종, 2017  
[http://www.mohw.go.kr/upload/viewer/skin/doc.html?fn=1502924209176\\_20170817075649.hwp&rs=/upload/viewer/result/202307/](http://www.mohw.go.kr/upload/viewer/skin/doc.html?fn=1502924209176_20170817075649.hwp&rs=/upload/viewer/result/202307/)
- 가디실9  
[https://www.gardasil9.co.kr/?utm\\_source=naver-brandedsearch&utm\\_medium=sea&utm\\_campaign=june&utm\\_content=basic-jg-main-title&utm\\_contentversion=pc&utm\\_product=gsl&category=br](https://www.gardasil9.co.kr/?utm_source=naver-brandedsearch&utm_medium=sea&utm_campaign=june&utm_content=basic-jg-main-title&utm_contentversion=pc&utm_product=gsl&category=br)
- 국립암센터, 10대 '국립 암예방 수칙' 항목별 인지도 및 실천도 조사 결과가 발표  
<https://www.ncc.re.kr/prBoardView1.ncc?nwsId=473>

- 
- 1) 건강보험심사평가원, 질병·행위 통계 산출내역 표준 안내서 2021
  - 2) 서울대학교병원 의학정보
  - 3) Agosti JM and Goldie SJ. Introducing HPV vaccine in developing countries. N Eng J Med. 007;356:1908-1910.
  - 4) 질병관리본부, 보도자료 사람유두종바이러스 백신 미접종, 2017
  - 5) 질병관리청, 「청소년건강행태조사」, 2021, 성관계 시작 연령
  - 6) 질병관리청, 「청소년건강행태조사」, 2022, 성관계 경험률
  - 7) 국가암정보센터, 암종별 발생 현황
  - 8) 국가암정보센터, 암종별 발생 현황
  - 9) 통계청, 2020 강원지역 청소년 통계
  - 10) 국가암등록통계, 2020 암등록통계
  - 11) 국립암센터, 10대 '국립 암예방 수칙' 항목별 인지도 및 실천도 조사 결과 발표